



ÁBRAHÁMHEGY KÖZSÉG  
ALPOLGÁRMESTERÉTŐL

8256 Ábrahámhegy, Badacsonyi út 13.  
Telefon: +36 87 471 506

**ELŐTERJESZTÉS**

Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
2024. február 8. napján tartandó soron következő **NYÍLT** ülésére

**Tárgy:** Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.13.) önkormányzati rendeletének módosítására javaslat

**Előterjesztő:** Kovács József alpolgármester

**Előkészítő:** Gyimesi Mónika műszaki-igazgatási ügyintéző

**Melléklet:** előterjesztés

**Meghívott:** --

A döntés meghozatala egyszerű/minősített többséget igényel.

A határozati javaslatot törvényességi szempontból megvizsgáltam: dr. Bodnár Attila jegyző

A határozati javaslatot pénzügyi szempontból megvizsgáltam: Tóth Zsuzsanna költségvetési- és adóosztályvezető-helyettes

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Kovács József alpolgármester Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.13.) önkormányzati rendeletének módosítására vonatkozóan jelen előterjesztés mellékletét képező javaslatokat tette.

A mellékletként csatolt javaslatok az alábbi területeket érintik:

1. az antikorrupció melletti elköteleződés rendeleti megerősítése
2. a pontatlanságok javítása
3. a részvételiség lehetővé tétele, a lakossági érdekérvényesítés segítése
4. a lehetséges maximális átláthatóság és transzparencia biztosítása

A javaslatok tárgyalását követően indokolt annak meghatározása, hogy a T. Képviselő-testület mely pontokon kívánja módosítani az önkormányzati rendeletet.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Badacsonytomaj, 2024. február 5.

Tisztelettel:

  
Kovács József  
alpolgármester

## I. HATÁROZATI JAVASLAT

.../2024. (...) képviselő-testületi határozat

Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.13.) önkormányzati rendeletének módosítására javaslat

Ábrahámhegy Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

1. megismerte az „Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.13.) önkormányzati rendeletének módosítására javaslat” tárgyú előterjesztést.
2. dönt abban, hogy az 1. pont szerinti javaslatok vonatkozásában az alábbiakat javasolja az önkormányzati rendeletbe módosítani:
  - a) .....
  - b) .....
  - c) .....
3. felkéri a jegyzőt, hogy a 2. pont szerinti módosítások alapján a következő soros ülésre terjessze be az önkormányzati rendelet módosítását.

**Határidő:** következő soros testületi ülés

**Felelős:** dr. Bodnár Attila jegyző

### ELŐTERJESZTÉS

Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének [dátum] napján tartandó  
soron következő NYÍLT ülésére

**Tárgy:** Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a  
Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.  
(IV.3.) önkormányzati rendeletének módosításáról

**Előterjesztő:** Kovács József alpolgármester

**Előkészítő:** [Előkészítő neve]

**Melléklet:** rendelőtervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Ábrahámhegy Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.13.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: SzMSz) felülvizsgálatára legutóbb a 2024-ben lejáró önkormányzati ciklus megkezdésekor volt példa. Az SzMSz a Képviselő-testület működését alapjaiban meghatározó dokumentum, ezért kiemelten fontos, hogy a lehető legkörültekintőbben határozzuk meg benne azokat a szabályokat, alapelveket, amelyeket a Képviselő-testület a mindennapi működése során alkalmaz, követ. Az SzMSz ezen fundamentális jellegét a 2011. évi CLXXXIX. törvény is alátámasztja.

Jelen előterjesztés keretében az SzMSz módosítására egy csomagot mutatok be, a bemutatott módosítások a következő területeket érintik:

1. a lehetséges maximális átláthatóság és transzparencia biztosítása,
2. a részvételiség lehetővé tétele, a lakossági érdekérvényesítés segítése,
3. a pontatlanságok javítása,
4. az antikorrupció melletti elköteleződés rendeleti megerősítése.

#### **1. A lehetséges maximális átláthatóság és transzparencia biztosítása**

##### *a. A lakosság értesítése a Képviselő-testület üléséről*

A jelenleg hatályos SzMSz nem határoz meg határidőt azzal kapcsolatban, hogy a lakosságot legkésőbb mikor kell értesíteni a Képviselő-testületi ülésekről (vö. SzMSz „13.§ A település lakosságát értesíteni kell a Képviselő-testület ülésének időpontjáról és napirendjéről a meghívó az önkormányzat hirdetőtábláján történő megjelenítésével.”). Javaslom, hogy a lakosságot a Képviselő-testületi tagokkal egyidőben, tehát a rendes, nyilvános Képviselő-testületi ülés esetében a rendes, nyilvános Képviselő-testületi ülést megelőző legalább öt nappal, míg a rendkívüli, nyilvános Képviselő-testületi ülést megelőzően lehetőség szerint kettő nappal, de legalább 24 órával tájékoztassuk a Képviselő-testületi ülésekről!

A jelenleg hatályos SzMSz a lakosság a Képviselő-testületi ülésekről történő értesítésének felületeként az önkormányzat hirdetőtábláját nevezi meg. Nem tartom elfogadhatónak azt, hogy a digitalizációval és az online jelenléttel átszőtt társadalmunkban az értesítés platformja egyetlen hirdetőtábla legyen. Javaslom, hogy a település lakosságának értesítési felületei legyenek a következők:

1. az önkormányzat összes hirdetőtáblája,
2. az önkormányzat hivatalos honlapja (<https://abrahamhegy.hu/>),
3. az önkormányzat hivatalos közösségi média felületének hírfolyama (<https://www.facebook.com/abrahamhegy.hu>).

A jelenleg hatályos SzMSz arra kötelez, hogy a lakosságot csupán a Képviselő-testületi ülés napirendjéről (a napirendi pontok tárgyáról és előterjesztőjéről) és időpontjáról tájékoztassuk a Képviselő-testületi üléseket megelőzően. Javaslom, hogy a lakosság a nyilvános Képviselő-testületi üléseket megelőzően az előterjesztések teljes tartalmát, mellékletekkel együtt megismerhesse. Mivel az előterjesztések teljes tartalma jelentős terjedelmű, így azokat ésszerűségi okokból nyomtatott formában nem javaslom a lakosság számára elérhetővé tenni a települési hirdetőtáblákon, de lehetővé kell tenni azt, hogy az előterjesztések teljes tartalmát digitális formában, kereshető .pdf vagy .docx vagy .xlsx kiterjesztésű fájlok formájában a település hivatalos honlapján (<https://abrahamhegy.hu/>) a lakosság megismerhesse a nyilvános Képviselő-testületi üléseket megelőzően. Az előterjesztések publikálási határideje a lakosság értesítésének határidejével megegyező, tehát az előterjesztések teljes anyaga a rendes, nyilvános Képviselő-testületi ülés esetében a rendes, nyilvános Képviselő-testületi ülést megelőző legalább öt nappal, míg a rendkívüli, nyilvános Képviselő-testületi ülést megelőzően lehetőség szerint kettő nappal, de legalább 24 órával publikálandó.

#### *b. Az önkormányzati rendelet kihirdetése*

A jelenleg hatályos SzMSz szerint az önkormányzati rendeletet csupán a település hirdetőtábláján kell nyilvánosságra hozni (vö. SzMSz „22.§ (1) A rendelet kihirdetéséről a jegyző a helyben szokásos módon, az önkormányzati hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel gondoskodik.”) Hasonlóan a lakosság Képviselő-testületi ülésekről történő értesítések platformjához, ebben az esetben is elmaradottnak tartom a hirdetőtábla kizárólagos alkalmazását. Javaslom, hogy az önkormányzati rendelet kihirdetése a következő felületeken történjen meg a rendelet teljes szövegével:

1. az önkormányzat összes hirdetőtáblája,
2. az önkormányzat hivatalos honlapja (<https://abrahamhegy.hu/>),
3. az önkormányzat hivatalos közösségi média felületének hírfolyama (<https://www.facebook.com/abrahamhegy.hu>).

#### *c. A döntéshozatal – név szerinti szavazás esetei*

A jelenleg hatályos SzMSz nem konkretizálja azokat az eseteket, amikor a Képviselő-testület döntéshozásának folyamán név szerinti szavazás szükséges. A 2011. évi CLXXXIX. törvény 48. § (3) szerint „A képviselő-testület név szerint szavaz az önkormányzati képviselők egynegyedének indítványára, továbbá név szerinti szavazást rendelhet el a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott esetekben.”. Az önkormányzati törvény tehát lehetővé teszi azt, hogy az SzMSz-ben a Képviselő-testület meghatározza azokat az eseteket, amelyek során a név szerinti szavazás kötelező jellegű. Javaslom, hogy minden olyan, Képviselő-testületi ülésen hozott döntésre kötelező érvényű legyen a név szerinti szavazás, amelyről a település hivatalos médiafelületei (jelenleg ilyen médiafelület az Ábrahámhegy TV, a későbbiekben esetleg YouTube-csatorna, stb.) számára videófelvétel nem készül. Ezzel

segíthetjük a lakosság tájékozódását a közügyek vonatkozásában, továbbá nagymértékben elősegíthetjük az átláthatóságot és a képviselők választópolgárok felé történő elszámoltathatóságát.

*d. Jegyzőkönyv – a jegyzőkönyv-hitelesítő*

A jelenleg hatályos SzMSz a jegyzőkönyv-hitelesítésről nem szól, csupán a jegyzőkönyv tartalmi elemeiről, elérhetőségéről (vö. SzMSz 23.§, 24.§, 25.§). Számos alkalommal tapasztalható, hogy a jegyzőkönyvek pontatlanok, az egyes megnyilatkozások nem a megfelelő tanácskozási joggal rendelkező személynek vannak tulajdonítva, a fontosabb vélemények, kijelentések, elhangzó tények sok esetben nem jelennek meg a jegyzőkönyvekben. Ezért javaslom a rotációban működő jegyzőkönyv-hitelesítő intézményének bevezetését a Képviselő-testületi ülések vonatkozásában.

A jegyzőkönyv-hitelesítő intézményéhez kapcsolódó feladatok, felelőségek, határidők, retorziók:

- A jegyzőkönyv-hitelesítő Képviselő-testületi tag.
- A jegyzőkönyv-hitelesítő rotációban működő intézmény, a Képviselő-testület tagjai ábécé sorrend szerint látják el a jegyzőkönyv-hitelesítői feladatokat.
- A jegyzőkönyv-hitelesítő személyét minden Képviselő-testületi ülés elején megnevezi a polgármester.
- A jegyzőkönyv-hitelesítő a Képviselő-testületi ülés hangfelvételét és a Badacsonytomaji Közös Önkormányzati Hivatal által elkészített jegyzőkönyv-tervezetet kézhez kapja, majd azokat összeveti, és ellenőrzi annak hitelességét.
- A jegyzőkönyv-hitelesítő az ellenőrzést követő 10 napon belül észrevételeivel együtt visszaküldi a jegyzőkönyv-tervezetet a Badacsonytomaji Közös Önkormányzati Hivatalnak, amely hivatal dolgozói elkészítik a végleges jegyzőkönyvet, amely tartalmazza az ellenőrzés észrevételeit, módosítási javaslatait.
- A jegyzőkönyv-hitelesítő aláírásával látja el a végleges jegyzőkönyvet. A jegyzőkönyv a jegyzőkönyv-hitelesítő kézjegye nélkül is hiteles dokumentum, de ebben az esetben az aláírás hiánya jelzi a jegyzőkönyv nem ellenőrzött állapotát.
- Amennyiben akadályoztatás miatt a felelős jegyzőkönyv-hitelesítő nem tudja ellátni a jegyzőkönyv hitelesítéséhez kapcsolódó feladatát, úgy lehetőség szerint a Képviselő-testületi ülésen, de legkésőbb a Képviselő-testületi ülés hangfelvétele és a Badacsonytomaji Közös Önkormányzati Hivatal által elkészített jegyzőkönyv-tervezet kézhezvételétől számított 24 órán belül tájékoztatnia kell akadályoztatásának tényéről a Képviselő-testületet.
- Akadályoztatás esetén a polgármester megnevezi a helyettesítő jegyzőkönyv-hitelesítőt, akit haladéktalanul, de legkésőbb az akadályoztatás bejelentésétől számított 24 órán belül értesít erről.
- Amennyiben a kinevezett jegyzőkönyv-hitelesítő 10 napon belül nem tesz eleget feladatának, és akadályoztatását határidőn belül nem jelzi, úgy a Képviselő-testület egyhavi tiszteletdíjmegvonással bünteti.
- Amennyiben a polgármester elmulasztja határidőn belül megnevezni a jegyzőkönyv-hitelesítő személyét, úgy erre irányuló indítvány esetén, a Képviselő-testület egyhavi tiszteletdíjmegvonással bünteti.

- Amennyiben a jegyzőkönyv-hitelesítés feladata kapcsán egy települési képviselő rendszeresen akadályoztatást jelent, úgy a Képviselő-testület, erre irányuló indítvány esetén, a képviselőt maximum 12 havi fiszteletdíj-megvonással büntelheti.

## 2. A részvételiség lehetővé tétele, a lakossági érdekvérvényesítés segítése

### a. Előterjesztések

A jelenleg hatályos SzMSz értelmében a lakossági személyek közvetlenül nem nyújthatnak be egyéni előterjesztést a Képviselő-testület felé. (vö. SzMSz „9.§ (1) A Képviselő-testület elé kerülő előterjesztések döntést igénylő (rendelettervezet, határozati javaslat) vagy tájékoztató jellegű anyagok. (2) A Képviselő-testületi ülésre előterjesztést jogosult benyújtani: a) polgármester, b) jegyző, c) alpolgármester, d) települési képviselő, e) bizottság, f) helyi társadalmi, civil szervezet, állampolgári közösség.”). Mivel a települési képviselők nem tartanak rendszeres jelleggel fogadóórát, elérhetőségeik nem nyilvánosak, ezért a lakossági személyek egyéni javaslataikat előterjesztés formában nehezen tudják a Képviselő-testület elé terjeszteni a képviselőkön keresztül. A Képviselő-testületi ülésekre az elmúlt években egyetlen képviselő sem készített előterjesztést, a képviselőség intézménye tehát alapjaiban megkérdőjelezhető a Képviselő-testület munkájának viszonylatában. Javaslom, hogy a településen bejelentett lakcímmel rendelkező lakosok, a településen ingatlanulajdonnal rendelkezők, a településen tüzleti tevékenységet folytató természetes vagy jogi személyek a Képviselő-testület elé kerülő előterjesztést a polgármesterrel történt egyeztetést követően készíthessenek. A polgármesterrel egyeztetett egyéni, lakossági előterjesztéseket a Képviselő-testület kötelező jelleggel napirendre tűzi, a jogi előkészítésről a jegyző gondoskodik. Amennyiben a Képviselő-testület egyéni, lakossági előterjesztést tárgyal, úgy a lakossági előterjesztőt a Képviselő-testület ülésére tanácskozási joggal meg kell hívni.

### b. A Képviselő-testületi ülés összehívása

A jelenleg hatályos SzMSz értelmében a Képviselő-testületi ülés egyes napirendi pontjai kapcsán az a személy hívható meg tanácskozási joggal, akinek a jelenlétét a polgármester indokoltnak tartja (vö. SzMSz “9.§ (4) A Képviselő-testület ülésére tanácskozási joggal meg kell hívni: a) a jegyzőt, b) a napirend előadóját, c) amennyiben a napirend pont a tevékenységi körét érinti az Ábrahámhegyi civil szervezetek képviselőit, d) akinek jelenlétét a napirend kapcsán a polgármester indokoltnak tartja.”). Javaslom, hogy ne kizárólagos egyszemélyi döntésen múljon az érintett személy tanácskozási joggal történő meghívása, hanem ezen jogkör kerüljön kiterjesztésre a Képviselő-testület egészére, és abban az esetben, ha bármely települési képviselő indokoltnak tartja bármely személy tanácskozási joggal történő meghívását az adott napirendi pont kapcsán, arra legyen lehetőség.

## 3. A pontatlanságok javítása

### a. Értelmező rendelkezések

Az SzMSz 2.§ Értelmező rendelkezések szakasza jelenleg három terminust értelmez (vö. SzMSz “2.§ E rendelet alkalmazásában: a) ügyrendi kérdés: a képviselő-testület ülésének vezetésével, rendjével összefüggő, a tárgyalta napirendi pontot érdemben nem érintő kérdés, javaslat, b) napirend: egy ülésnapon tárgyalta ügyek összessége, c) napirendi pont: az

ülésnapon tárgyalta ügy, mely a napirend önálló részét képezi.”). Javasolom ezen szakasz kiegészítését valamennyi olyan kifejezéssel, amely a jogi és önkormányzati működéshez kapcsolódó terminológia részét képezi, például:

- ügyrendi javaslat,
- beterjesztés,
- képviselői önálló indítvány,
- rendes Képviselő-testületi ülés,
- rendkívüli Képviselő-testületi ülés,
- nyilvános Képviselő-testületi ülés,
- zárt Képviselő-testületi ülés.

A definíciók megadása elősegítheti a laikusok tájékozódását a Képviselő-testület működésének vonatkozásában.

#### *b. Rendkívüli ülés*

A jelenleg hatályos SzMSz pontatlanul vagy hiányosan fogalmaz annak kapcsán, hogy mely személyeknek kell megadott határidőn belül kézbesíteni a rendkívüli üléshez kapcsolódó meghívót és a napirendek írásos anyagát (vö. SzMSz “7.§ (2) A rendkívüli ülésre szóló meghívót – a napirendek írásos anyagával együtt – lehetőség szerint kettő nappal, de legalább 24 órával az ülés előtt kell kézbesíteni.”). Javasolom, hogy a bekezdés pontosítása történjen meg olyan módon, hogy a részeshatározó mondat szinten megjelenjen a bekezdésben, tehát legyen megnevezve az, hogy a paragrafus által meghatározott dokumentumokat pontosan mely személyek kapják kézhez a megadott határidőn belül.

#### *c. Általános rendelkezések*

Javasolom, hogy a jelenleg hatályos SzMSz bővítésre kerüljön az alábbiakkal:

1. Az önkormányzat hivatalos közösségi média felülete az Ábrahámhegy Település nevű Facebook-oldal (<https://www.facebook.com/abrahamhegy.hu>).
2. A település hirdetőtábláinak pontos megnevezése:
  - a. Ábrahámhegy, vasúti megállóhely
  - b. Ábrahámhegy, Hősi emlékmű
  - c. Ábrahámhegy, Polgármesteri Hivatal
  - d. Ábrahámhegy, Csörgei park
  - e. Ábrahámhegy, Patak utca - buszmegálló
  - f. Ábrahámhegy, Coop üzlet - parkoló

### **4. Az antikorrupció melletti elköteleződés rendeleti megerősítése**

#### *a. A települési képviselő személyes érintettségének bejelentési elmulasztását illető retorziók*

A jelenleg hatályos SzMS megglehetősen megengedő a személyes érintettség be nem jelentésének retorziójával kapcsolatban (vö. SzMSz “26.§ (3) Amennyiben a képviselő személyes érintettsége esetén – törvényben meghatározott – bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget, akkor – erre irányuló indítvány esetén – a képviselő-testület soron következő ülésén a képviselőt 5.000 Ft-ig terjedő rendbírsággal sújtja.”). A személyes érintettség be nem jelentése esetén a pénzbírság mértékének növelését javaslom, a személyes érintettség bejelentésének elmulasztását elkövető képviselő minimum 3, maximum 12 havi

tiszteletdíj-megvonással sújtandó, melyről a Képviselő-testület dönt. Javaslom továbbá, hogy amennyiben a személyes érintettséget be nem jelentő települési képviselőről utólagosan derül ki személyes érintettsége, és részt vett a személyes érintettségével kapcsolatos döntéshozásban, az ahhoz kapcsolódó rendeletek, határozatok, megkötött szerződések és minden egyéb döntés azonnali hatállyal kerüljön visszavonásra. Abban az esetben, ha a visszavonás a település költségvetésében kárt okozott, a kár teljes összegét a települési képviselő köteles megtéríteni a Képviselő-testület által meghatározott határidőig.

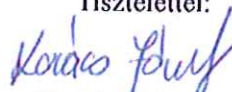
*b. A maximális tisztaság elve*

Javaslom, hogy amennyiben bármely Képviselő-testületi tag személyes érintettséget jelent egy olyan napirendhez kapcsolódó szavazás esetében, amely a település költségvetésének terhére történő döntéshez vagy pályázathoz vagy szerződéshez kapcsolódik, úgy a szavazásból automatikus módon kerüljön kizárásra.

Kérem, a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet az előterjesztés szerinti formában és tartalommal elfogadni szíveskedjenek!

Ábrahámhegy, 2024. 01. 18.

Tisztelettel:



**Kovács József**  
alpolgármester